

УДК: 342.9

EDN: [GSHYOH](#)



О процедуре согласования проектов программ субъектов Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Россию проживающих за рубежом соотечественников

О.Г. Сысолетина

Академия управления МВД России, ул. Зои и Александра
Космодемьянских, д. 8, Москва, 125993, Россия

*E-mail: ogsysoletina@mail.ru

Аннотация. В статье исследуются особенности процедуры согласования проектов программ субъектов Российской Федерации, направленных на оказание содействия добровольному переселению в Россию соотечественников, проживающих за рубежом. Изучен процесс формирования проектов программ российскими субъектами, установлены нормативные правовые акты, регулирующие их разработку и процедуру согласования, определены основные вопросы, которые являются обязательными для рассмотрения при формировании данных проектов, установлены этапы согласования проектов программ, а также роль МВД России в разработанном механизме согласования, определено участие в этой процедуре российских федеральных органов исполнительной власти. На основе проведенного анализа выявлены проблемы, связанные с утверждением этих проектов после их согласования Правительством Российской Федерации субъектами Российской Федерации, сформулированы пути их решения.

Ключевые слова: содействие, соотечественники, добровольное переселение, административная деятельность, проект программы, согласование, утверждение

On the procedure for coordination draft programs of the subjects of the Russian Federation aimed at facilitating the voluntary resettlement of compatriots living abroad to Russia

O.G. Sysoletina

Management Academy of the Ministry of the Interior of Russia, 8 Zoya and
Alexander Kosmodemyanskikh str., Moscow, 125993, Russia

*E-mail: ogsysoletina@mail.ru

Abstract. The article studies the features of the procedure for coordination draft programs of the subjects of the Russian Federation aimed at facilitating the voluntary resettlement of compatriots living abroad to Russia: the process of formation of draft programs by Russian subjects, the stages of coordination of draft programs, the role of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the developed mechanism of coordination. Based on the analysis, problems in the procedure for coordination draft programs have been identified. Formulates the ways of solving the problems, connected with approving draft programs by the subjects of the Russian Federation.

Keywords: assistance, compatriots, voluntary resettlement, administration, draft program, coordination, approving

Содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, являющееся на протяжении длительного периода времени одним из основных направлений российской миграционной политики, в конкретном субъекте Российской Федерации осуществляется на основании отдельного программного документа, который согласовывается на федеральном уровне, а далее утверждается на региональном уровне. Действующая в настоящее время процедура согласования таких документов урегулирована не в полном объеме. В установленном нормативными правовыми актами порядке ее согласования существует неопределенность завершающего этапа, что приводит к длительности утверждения российскими регионами указанных программ и влияет на эффективность процесса переселения соотечественников на территорию региона.

В России с 2006 года действует утвержденная Президентом Российской Федерации Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее – «Госпрограмма») [1].

Она является базовым инструментарием переселения в Россию из-за рубежа соотечественников, в которой закреплены основные положения деятельности в данной сфере, в том числе цели, задачи, принципы и механизмы реализации, меры поддержки указанным лицам.

В соответствии с ее положениями основой для работы с соотечественниками на территории субъектов России являются разработанные в ее развитие собственные государственные программы или подпрограммы региональных государственных программ, направленные на оказание содействия приему участников Госпрограммы и членов их семей и их обустройству (пункт 47). Как показала практика, эти программы рассчитываются на срок от 3 и более лет, в дальнейшем период их действия продлевается соответствующими изменениями либо разрабатываются новые программы.

Дающее определение этим программным документам понятие, зафиксировано также в Госпрограмме (подпункт д пункта б), в котором в том числе отражено то, что они утверждаются по согласованию с Правительством России на региональном уровне (далее – «программы»).

Указанным базовым инструментарием, кроме того, установлены основные направления, которые должны содержаться и раскрываться в программах регионов, принимающих участие в Госпрограмме. К сегодняшнему дню количество таких

российских субъектов возросло до 80 с «пилотных» 12, исключением являются города Москва, Санкт-Петербург, Севастополь, а также Республика Крым и Московская область [8, с.7].

Для ориентира в вопросах разработки этих программ распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 2570-р «Об утверждении типовой программы субъекта Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» [3] утверждена типовая программа, закрепившая, структурировавшая и развившая указанные необходимые направления, обязательные для включения в данные документы субъектов. В частности, к таким относятся, прежде всего, региональные меры социальной поддержки для переселяющихся уже в качестве участвующих в Госпрограмме и возможности по их обустройству и осуществлению трудовой и иной деятельности, а также требования к претендентам, кроме этого, показатели эффективности реализации программы на территории региона и другие мероприятия.

Методическое обеспечение по разработке российскими субъектами таких программ или изменений в них возложено на МВД России (пункт 51 Госпрограммы), которое уполномочено координировать деятельность как федеральных органов исполнительной власти, так и органов исполнительной власти данных субъектов в процессе реализации Госпрограммы, как ее координатор.

В этой связи в качестве дополнительной помощи регионам в подготовке проектов программ либо изменений в них министерством подготовлены методические рекомендации [7], конкретизировавшие типовую программу.

После разработки регионом проектов своих программ они направляются для организации процедуры их согласования согласно утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2013 г. № 818 «О порядке согласования проекта программы субъекта Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» правилам в МВД России, которое уполномочено на ее проведение [2].

Следует отметить, что в случае несоответствия этих проектов программ положениям ранее приведенных нормативных правовых актов и указанных рекомендаций они подлежат возвращению инициатору на доработку с рекомендациями.

В процессе согласования разработанных проектов участвуют такие федеральные органы исполнительной власти, как: Минтруд России, Минздрав России, Минобрнауки России и Минпросвещения России, которые рассматривают их в пределах установленных компетенций.

В случае поступления от этих органов предложений, проекты направляются МВД России в регион для устранения данных замечаний, а затем вновь в соответствующее ведомство для рассмотрения.

После прохождения всех установленных этапов проект согласовывается Правительством Российской Федерации и, как ранее указано в настоящем анализе, подлежит согласно Госпрограмме утверждению высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Однако, данное положение Госпрограммы не нашло закрепление в правилах и, как показала практика, такая незавершенность регулирования в них данной процедуры согласования отражается на длительности утверждения в ряде регионов согласованных проектов, а также приводит к необоснованному внесению в них изменений. На период до утверждения проекта программы субъект России «выключается» из полноценной реализации Госпрограммы, что влияет на процесс переселения в регион соотечественников и обеспечение их прав на участие в Госпрограмме.

В частности, программа Карачаево-Черкесской Республики на период действия с 2021 по 2023 годы на федеральном уровне согласована 8 июля 2021 года [4], однако утверждена на региональном уровне в апреле 2022 года [6], программа Краснодарского края согласована 8 апреля 2022 года [5] и не утверждена в течение 4 месяцев.

В целях обеспечения непрерывности процесса добровольного переселения соотечественников координатор Госпрограммы в указанных случаях принимает дополнительные меры, в числе которых направление в адрес органов исполнительной власти субъектов России конкретных рекомендаций.

Таким образом, проведенное исследование показало, что в настоящее время представляется существенной корректировка процедуры согласования проектов программ, разработанных российскими субъектами для оказания содействия добровольному переселению в регион соотечественников.

Список литературы

1. Указ Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637 (ред. от 24.03.2021) «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (вместе с «Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»), СЗ РФ. – 2006. – № 26. – С. 2820. СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 17.07.2022).
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2013 г. № 818 (ред. от 05.09.2018) «О порядке согласования проекта программы субъекта Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» (вместе с «Правилами согласования проекта программы субъекта Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»), СЗ РФ. – 2013. – № 38. – С. 48300. СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 17.07.2022).
3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 2570-р (ред. от 07.08.2017) Об утверждении типовой программы субъекта Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, СЗ РФ. – 2013. – № 1. – С. 76. СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 17.07.2022).
4. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 июля 2021 г. № 1863-р О согласовании проекта подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Карачаево-Черкесскую Республику соотечественников, проживающих за рубежом», СЗ РФ. – 2021. – № 29. – С. 5703. СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 26.07.2022).
5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2022 г. № 803-р О согласовании проекта подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Краснодарский край соотечественников, проживающих за рубежом», СЗ РФ. – 2022. – № 16. – ст. 2724. СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 26.07.2022).
6. Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 14 апреля 2022 г. № 119 «О внесении изменений в постановление Правительства Карачаево-

Черкесской Республики от 24.01.2019 № 28 «Об утверждении государственной программы «Содействие занятости населения Карачаево-Черкесской Республики», Официальный интернет-портал правовой информации <https://pravo.gov.ru>, 20.04.2022 (дата обращения: 26.07.2022).

7. Методические рекомендации по разработке программы субъекта Российской Федерации по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утверждены МВД России 9 сентября 2020 г. // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 30.06.2022).
8. Официальный информационный пакет о Госпрограмме, 2022, Официальный Интернет-сайт МВД России. https://мвд.рф/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/guvm/compatriots/information-pack/ (дата обращения: 25.07.2022).