

УДК 34.03

EDN [DOGXPL](#)



## Современные проблемы правового регулирования института государственных и муниципальных закупок

**О.Л. Коноваленко, С.В. Ишуткин\***

Приамурский государственный университет имени Шолом-Алейхема, ул.  
Советская, 74, Биробиджан, 679000, Россия

\*E-mail: [konovalenko\\_ol@mail.ru](mailto:konovalenko_ol@mail.ru)

**Аннотация.** В соответствии со ст. 34 Бюджетного кодекса РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд производятся за счет бюджетных ассигнований (расходы бюджетов). Их осуществление должно отвечать принципу эффективности - необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). Однако эффективное осуществление государственных и муниципальных закупок во многом зависит от профессионального осуществления закупочной деятельности участниками контрактной системы, поэтому принцип профессионализма необходимо рассматривать как основополагающий принцип для реализации других принципов закупочной и бюджетной системы.

**Ключевые слова:** принципы контрактной системы, участники госзакупок, закупщик, государственные и муниципальные закупки, государственный и муниципальный заказчик, ответственность.

## Modern problems of legal regulation of the institute state and municipal procurement

**O.L. Konovalenko, S.V. Ishutkin\***

Sholom-Aleichem Priamursky State University, 74 Sovetskay, Birobidzan, 679000,  
Russia

\*E-mail: [konovalenko\\_ol@mail.ru](mailto:konovalenko_ol@mail.ru)

**Abstract.** In accordance with the Budget Code of the Russian Federation, purchases of goods, works, services to meet state needs are made at the expense of budgetary appropriations (budget expenditures), the implementation of which, in accordance with Art. 34 of the Budget Code of the Russian Federation must comply with the principle of efficiency - the need to achieve the desired results using the smallest amount of funds (thrift) and (or) achieve the best result using the amount of funds determined by the budget (performance). However, the effective implementation of state and municipal procurement largely depends on the professional implementation of procurement activities by the participants in the contract system, so the principle of professionalism must be considered as a fundamental principle for the implementation of other principles of the procurement and budget system.

**Keywords:** principles of the contract system, state and municipal procurement, state and municipal customer, administrative offense, liability.

## 1. Введение

Актуальность научной статьи заключается в том, что в настоящее время в сфере закупок происходит частое внесение изменений в нормативно-правовые акты Российской Федерации, особенно в Федеральный закон № 44-ФЗ. Заказчик должен не только знать указанный закон, а также много других сопутствующих (пересекающих) нормативных документов, но и правильно применять их в данной сфере. Поэтому необходим определённый уровень подготовки, переподготовки и информированности персонала. Также действия участников закупок регламентируются определенными законом сроками, за несоблюдение данных сроков возможно привлечение к административной ответственности. Всё это отпугивает специалистов в данной отрасли и создает сложность на рынке труда, а также дефицит высококвалифицированных кадров в сфере закупок.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

## 2. Результаты и обсуждение

Статьей 9 Федерального закона №44-ФЗ определен принцип профессионализма заказчика. Принцип профессионализма в области государственных и муниципальных закупок предполагает, что участники закупочных правоотношений, такие как работники закупающих организаций, должны обладать специальными знаниями в области закупок и успешно их применять на практике, как правило быть универсальным специалистом – юристом, программистом, экономистом, бухгалтером [1].

Закон № 44-ФЗ — это основной нормативно-правовой акт в сфере закупок, имеющий огромное количество подзаконных нормативно-правовых актов и других источников права, регулирующих отношения в сфере госзакупок.

В настоящее время при осуществлении федеральными органами исполнительной власти государственных закупок существуют проблемы, влекущие за собой совершение административного правонарушения из-за несоответствия норм права.

Законом № 44-ФЗ установлена обязанность государственного заказчика (ч.3 ст. 103 ФЗ №44-ФЗ) в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта направить информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с разделом II Приказа Минфина России от 30.10.2020 № 258н «Об утверждении Порядка учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства» получатели бюджетных средств в части принятых бюджетных обязательств, возникших на основании государственного контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд, сведения о котором подлежат включению в реестр контрактов обязаны не позднее трех рабочих дней, следующих за днем заключения государственного контракта, сформировать сведения о бюджетном обязательстве и направить их для постановки на учет в орган Федерального казначейства. Данная норма существенно сокращает сроки для внесения заказчиком информации в реестр контрактов [2].

В редакции Федерального закона от 16.04.2022 № 104-ФЗ в ч. 3 ст.103 внесены изменения сокращающие сроки направления информации о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке с пяти рабочих дней до одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке, а в случае электронного активирования в день подписания документа о приемке [3].

Принимая во внимание загруженность единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд (далее -ЕИС) (не всегда имеется бесперебойный доступ в закрытую часть системы – личный кабинет заказчика) сокращение сроков для размещения в ЕИС обязательной информации ставит заказчика в положение, когда необходимо в дальнейшем при проведении проверок контролирующими органами и в целях избегания привлечения к административной ответственности доказывать свои намерения размещения информации в указанные сроки (запись звонков при обращении в техническую поддержку ЕИС, хранение скриншотов).

Одной из проблем при обращении в техническую поддержку сайта является установление сроков решения проблемы, превышающих сроки для размещения обязательной информации.

В соответствии с ч. 2 статьи 7.31 КоАП ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей [4].

На основании вышеизложенного, необходимо привести в соответствие действующее законодательство в сфере закупок на всех уровнях и принимая во внимание, что в системе государственного заказа задействованы многие участники, рассмотреть вопрос увеличения сроков для направления обязательной информации в органы, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок.

Как ранее было отмечено практически за все действия, нарушающие установленные требования законодательства в сфере закупок предусмотрена административная ответственность, а за совершения деяний (действий, бездействий), повлекших причинение ущерба предусмотрена и уголовная ответственность.

Недостаточный уровень подготовки, переподготовки, информированности заказчиков о проведении государственных и муниципальных закупок создает на рынке труда дефицит высококвалифицированных кадров в сфере закупок [5].

В соответствии с п. 6 статьи 38 Закона №44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Так же следует отметить, что в рамках определения принципа профессионализма заказчика, требованиями Закона №44-ФЗ установлена обязанность заказчика по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок.

В последнее время в условиях ограничительных мер, связанных с пандемией коронавируса, образовательные организации перешли на дистанционную форму обучения. Используя дистанционные технологии в программу обучения включаются лекции, семинары, вебинары, тестовые задания, но данный информационный блок не

дает практических навыков работы и расширенного представления о системе государственных и муниципальных закупок.

Принимая во внимание стабилизацию эпидемиологической обстановки в стране, необходимо возобновить очное обучение специалистов (курсы переподготовки и повышения квалификации) с приглашением лекторов-практиков и применением метода конкретных ситуаций – кейсов. Метод кейсов – техника обучения, использующая описание реальных ситуаций, в которых необходимо разобраться в сути проблем, найти возможные решения.

### **3. Заключение**

Резюмируя вышеизложенное, необходимо подчеркнуть, что важность подготовки специалистов в сфере закупок напрямую связана с эффективным расходованием бюджетных средств, а в настоящее время в условиях дефицита бюджета, эффективность расходования бюджетных средств является приоритетной государственной задачей.

Таким образом, одной из приоритетных задач должна стать качественная профессиональная подготовка специалистов по закупкам.

### **Список литературы**

1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»/
2. Приказ Минфина России от 30.10.2020 № 258н «Об утверждении Порядка учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства».
3. Федеральный закон от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
4. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ.
5. Иванченко, Д.Р. Современные проблемы правового регулирования института государственных закупок / Д.Р. Иванченко // Молодой ученый. – 2020. – № 8(298). – С. 146-148.