

УДК 930.1

EDN
[WZGPYD](#)

Особенности формирования российской системы учета населения (переписи, паспорта) в разные исторические периоды

А.А. Силантьева*

Российский государственный университет социальных технологий,
Лосиноостровская, 49, Москва, 107150, Россия

*E-mail: annasilanteva24006@mail.ru

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы, связанные с зарождением системы учета и регистрации населения, проживающего на территории российского государства. Доказана связь данных процессов с социально-экономическим развитием государства, с его формированием в качестве централизованного. Строгая система учета позволяет обеспечивать развитие государства, отслеживать миграционные процессы, реагировать на правонарушения, определять перспективы развития.

Ключевые слова: учет населения, переписи, паспорта.

Features of the formation of the Russian population accounting system (censuses, passports) in different historical periods

A.A. Silantieva*

Russian State University of Social Technologies, Losinoostrovskaya 49, Moscow,
107150, Russia

*E-mail: annasilanteva24006@mail.ru

Abstract. The article deals issues related to the origin of the accounting system and registration of the population in Russia. The connection of these processes with the socio-economic development of the state, with its formation as a centralized one, is proved. The accounting system makes it possible to ensure the development of the state, monitor migration processes, respond to offenses and determine development prospects.

Keywords: population accounting, censuses, passport.

1. Введение

Богатством любой страны является ее народ, который обеспечивает экономическое могущество государства (за счет налогов), безопасность, создает свою, особую, культуру. Достичь всего этого невозможно без строгой системы учета населения и по возрастному составу, и по уровню образования, этнической и религиозной принадлежности. Помимо этого, учет численности населения позволяет составить программу развития страны на перспективу.

2. Постановка задачи

Целью исследования является анализ этапов формирования системы учета населения российского государства.

В связи с этим определены и основные задачи исследования:

- изучение особенностей формирования системы учета населения (переписи, паспорта) в разные исторические периоды;
- выявление положительных и отрицательных сторон в этой деятельности в целях совершенствования современной системы паспортизации населения.

3. Методы и материалы исследования

Основными методологическими принципами при подготовке статьи являлись принципы историзма и всесторонности, а также сравнительный и проблемный анализ [1]

Итак, учет населения России в разные исторические периоды осуществлялся с помощью переписи или как часто ее называли «сказок». Также достаточно действенным инструментом контроля за передвижением граждан являлась справка, которую позже стали называть паспортом. Само слово паспорт латинского происхождения и означало предоставление свободы для раба. а в словаре В.И. Даля – это письмо для прохода.

Изучение данного вопроса всегда представляло большой интерес для исследователей, так как позволяло проследить важнейшие этапы становления и укрепления централизованной государственной власти.

Что касается времени начала переписи населения, то в этой связи интересна работа А.С. Лаппо-Данилевского («Организация прямого обложения в Московском государстве со времени Смуты до эпохи преобразований», 1890 г.), в которой он рассматривает переписные книги как важный источник, хотя и не совсем достоверный. Одновременно отмечается факт того, что Европа в этом смысле отставала от России [2]. Точку зрения Лаппо-Данилевского разделяли И.Н. Миклашевский, отчасти Н.А. Рожков.

Однако в целом, по их мнению, переписи имели важное значение и в налоговой, и в государственной политике.

А.Г. Маньков указывал, что переписные книги конца XVII в. позволили, в конечном итоге, закрепить крестьян [2]. В работе В.А. Романовского («Перепись населения Левобережной Украины 1666 года, ее организация и критическая оценка», 1965 г.), представлен анализ писцовых книг на уровне региона, а именно на Левобережной Украине.

Большой интерес представляет коллективный труд Л.В. Милова, М.Б. Булгакова, И.М. Гарсковой, в котором писцовые книги характеризовались как важный исторический источник [2].

В работах современных исследователей Ю.Г. Галая, А.М. Корж, В.М. Курицина, И.Ю. Полякова и др. особое внимание уделяется работе полицейских органов, отвечающих за функционирование паспортной системы России [1].

4. Результаты и обсуждение

Итак, рассмотрим подробнее, какую роль играли переписи населения в процессе становления и развития российского централизованного государства и когда же в России стала формироваться паспортная система.

Учет жителей Московского царства был проведен в 1620-е гг. Он позволял учесть размер земельного фонда для его лучшего использования, улучшить управление регионами, вошедшими в состав России и укрепить центральную власть. Так, указ государя Федора Алексеевича от 1677 г. содержал точные инструкции о том, как проводить перепись, и кто подлежит учету (в основном, мужчины). С 1675 г., в последние годы жизни царя Алексея Михайловича, начался церковный учет (учитывались лица, проживающие в мужских монастырях), а с 1722 г., при Петре I, стало обязательным ведение метрических книг, фиксирующих сведения о родившихся, брачующихся, умерших.

Большую роль в развитии системы учета населения сыграли ревизии, проводимые при Петре I (с 1719 г.). Они позволили усовершенствовать учет лиц мужского пола для последующего введения подушной подати, рекрутской повинности, укрепили систему государственного управления. Однако к концу XVIII в. список налогоплательщиков изменился. Из него были исключены представители дворянства, духовенства, солдаты в отставке, служащие армии, флота, купцы 1 и 2 гильдии. А с 1755 г. при Елизавете

Петровне вводились городовые обывательские книги, в которых обязательно давалась точная информация о человеке (его прозвище, где живет, чем владеет).

По мере укрепления централизованного государства, совершенствовались и формы ревизий. К участию в переписях часто привлекались (начиная с Петра I) военные. Со второй половины XVIII в. вместо ревизий вводится административно-полицейский учет, требующий учитывать пол, сословие и пр. данные населения.

Начатая при Александре II и продолженная при Александре III военная реформа, отменившая рекрутскую повинность, изменила и порядок учета населения. Теперь составлялись списки лиц мужского пола для призыва в армию.

Первая всеобщая перепись населения Российской империи была проведена в 1897 г. , она давала достаточно полную характеристику опрашиваемых (в селах крестьянский двор, в городах- квартира). Специально перед ее проведением изучался опыт Англии, Франции.

Таким образом, по мере укрепления взаимодействия всех институтов власти на разных уровнях, совершенствовался и механизм учета населения, закончившийся всеобщей переписью. Следовательно, совершенствование системы учета населения свидетельствует об укреплении и развитии централизованного государства.

Однако, необходимость учета населения, его миграции напрямую была связана и с социально-экономическим, политическим развитием страны. Рассмотрим этот вопрос подробнее.

Ряд источников подтверждают факт наличия своеобразной регистрации населения еще в 945 г. В частности, из текста Лаврентьевской летописи следует, что купцы, осуществляющие торговлю за пределами государства, получали грамоты для обозначения своих кораблей [3]. Своеобразное подтверждение («знаток») личности лица, не состоявшего в общине, требовалось от общинники знакомого с ним [3]. Также в Новгороде уже с XIII в. в связи с тем, что он торговал со многими странами и часто принимал у себя большое количество иностранцев, им вручались грамоты для обозначения личности. Были и такие иностранцы, которых записывали в специальные книги, так как их деятельность в Новгороде была связана с некоторыми преступными деяниями [4]. Нередко соотечественники, прибывшие из заграницы и дурно влияющие на местное население, уже с XV-XVI вв. получали такие грамоты. Государство с их

помощью контролировало их поведение. Однако, необходимо признать, что люди, не имеющие грамот, могли проехать через заставы, где грамоты и не спрашивали.

Уже с XIV в. вводится налог на земельные участки – «соха». Описывалось состояние земли, лицо, на ней проживающее, повинности и все это заносилось в писцовые книги. В это же время активно применяются «проезжие» грамоты для иностранцев, въезжающих в Россию, и русских, ее покидающих с разными, в основном с торговыми, целями.

Первый Свод законов Московского государства, Судебник Ивана III, повествует о выдаче отпускных холопам, отпущенным на волю, и перечисляется круг лиц, которые могут это делать: холоповладельцы и приказчики. Однако в связи со злоупотреблениями, порядок выдачи отпускных ужесточился при Иване IV. Подобные документы могли выдавать только в Москве, Новгороде и Пскове. Последствия Ливонской войны, разруха, бегство крестьян вынудили Федора Алексеевича провести перепись холопов и наличие у них «отпускной» грамоты как бы удостоверяло их личность. Грамоты продолжали выдаваться торговым людям и по Соборному Уложению 1649 г. [3].

Конечно, переломным в этом плане стала эпоха Петра I. Войны, налоги, подушная подать, необходимость набора в рекруты, требовали ужесточить контроль за населением. Поэтому разным категориям населения выдавали своеобразные бумаги для передвижения, которые можно назвать, одним словом, «ПАС» (от французского – пропуск). В июле 1724 г. Петр I подписал законодательный акт «Платат», для сбора налога с каждой души мужского пола. Он же рассматривался в качестве регистрации податного сельского населения.

В начале XIX в. Указом 1803 г. вводились печатные паспорта и вплоть до конца XIX в. основным законом являлся Устав о паспортах и беглых. Он обязывал полицию осуществлять паспортный контроль в государстве. Отмена крепостного права в 1861 г. потребовала срочного реформирования паспортной системы в России. Новые документы стали выдаваться с 1895 г. Ответственность за нарушение паспортного режима была ослаблена, что объяснялось необходимостью передвижения большого количества людей в разные местности по хозяйственным делам. Одновременно велась огромная подготовительная работа по проведению всеобщей переписи населения, которая и была проведена в 1897 г.

Таким образом, социально-экономическое и политическое развитие страны требовало и усовершенствования паспортной системы России.

События октября 1917 г. коренным образом изменили и порядок регистрации граждан. Советская власть с помощью нормативно-правовых актов (приказов, Декретов, писем) жестко регламентировала порядок выезда из России и въезда в нее. В связи с проведением политики «военного коммунизма» и введением всеобщей трудовой повинности сначала для эксплуататорских классов, а затем и для всех, был принят Декрет «О Трудовых книжках нетрудящихся» [5]. За их выдачу отвечала милиция.

Тяжелая обстановка в стране в период гражданской войны вызвала необходимость ввода единого документа для всех граждан – паспортов, в которые вносились сведения и о служебном, и общественном положении, а также делалась отметка о лицах, лишенных избирательных прав. Однако работа в этом плане не была завершена и уже после победы большевиков в Гражданской войне с 1 января 1924 г. вводились новые удостоверения личности.

Однако получение паспортов было не обязательным вплоть до 1932 г. В паспортах образца 1932 года указывались следующие сведения: имя, отчество, фамилия, время и место рождения, национальность, социальное положение постоянное местожительство и место работы, прохождение обязательной военной службы и документы, на основании которых выдавался паспорт. В годы Великой Отечественной войны контроль за передвижением граждан был ужесточен. Все лица, не имеющие удостоверения личности, подвергались тщательной проверке.

С 1953 г. в СССР устанавливался единый образец паспорта, а с 1959 г. для лиц, выезжающих за границу (дипломаты и пр.), устанавливался особый документ. В 1960-е гг. паспорта стали выдаваться сельским жителям. Новой вехой в усовершенствовании паспортного контроля стало принятие в 1974 г. Положения о паспортной системе в СССР. Паспорт выдавался с 16 лет и не ограничивался никаким сроком (только клеивались три фотографии по достижении определенного возраста) [6].

Совершенствование паспортной системы продолжилось и после распада Советского Союза. В 1993 г. в ст. 27 Конституции 1993 г. указывалось на право граждан Российской Федерации на свободное передвижение внутри страны и свободный выезд за ее пределы. А Указом Президента РФ от 1997 г. вводится для граждан России единый

документ, удостоверяющий личность – паспорт. Таким паспортом мы пользуемся и сегодня.

5. Выводы

1. Зарождение системы регистрации и паспортизации граждан вызвано:

- необходимостью контроля за миграционными процессами в разные исторические периоды;
- социально-экономическими причинами: расширение торговых связей между городами, регионами и иностранными государствами;
- необходимостью совершенствования налоговой системы, укрепления безопасности государства (набор рекрутов и призыв на военную службу), контроль за иностранными гражданами на территории государства российского;
- формирование у населения законопослушного поведения;
- необходимостью самоидентификации граждан, их стремлением к сохранению своих национальных традиций и религиозной принадлежности.

2. В процессе формирования системы регистрации и паспортизации имели место положительные и отрицательные стороны:

- совершенствование порядка учета граждан определялось конкретной исторической ситуацией, что, безусловно, положительный момент;
- наличие возможности несоблюдения или обхода существующего порядка учета граждан – отрицательный фактор.

Список литературы

1. Николаева, Т.Б. Паспортная система России: формирование и механизм функционирования во второй половине XVII-начале XX в. (историко-правовой анализ): диссертация ... канд. юр. наук: 12.00.01 / Т.Б. Николаева. – Нижний Новгород, 2003. – 221 с.
2. Борщик, Н.Д. Эволюция государственной системы учета населения России в XVII-XIX столетиях: автореферат диссертации... д-ра ист. наук: 07.00.02 / Н.Д. Борщик. – Курск, 2010.
3. Тарасова, О.Е. Особенности зарождения отечественной паспортной системы / О.Е. Тарасова, О.П. Грушовец // Исторические, философские, политические и

юридические науки, культурологические и искусствоведение. Вопросы теории и практики. – 2017. – № 12(86). – С.181-184

4. Ключевский, В.О. Сочинения в 9-ти томах / В.О. Ключевский. – М., 1988. – Т. 3. – С. 95.
5. Декрет ВЦИК и СНК РСФСР от 20 июня 1923 г. ст. 13 «Об удостоверении Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров. Об удостоверении личности. 20 июня 1923 года // Распубликован в № 139 Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов от 29 июня 1923 года // Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского правительства за 1923 г. – № 61-77. – Отдел первый-м. Б.г.(178).
6. Рябов, Ю.С. Советская паспортная система / Ю.С. Рябов. – М., 1978. – С.11.