

УДК 336.531.1

EDN [NGOCSE](#)



## Отличие государственных закупок товаров, работ и услуг от коммерческих тендеров

А.Р. Подкаура\*, М.Р. Дегтерева

Ижевский государственный технический университет имени М.Т. Калашникова, 48, ул. Студенческая, Ижевск, Удмуртская Республика, 426069, Россия

\*E-mail: AlinaGubaidullinaRPA@yandex.ru

**Аннотация.** Основным источником жизнедеятельности любого государства являются средства бюджета. Количество и направленность использования средств федерального бюджета определяют экономическое и социальное развитие страны. Именно бюджетом определяются основные обязательства, которые берёт на себя государство - будет ли это строительство дорог или модернизация оборудования учреждений здравоохранения или реализация государственных программ для отдельных категорий населения. При этом очевидно, что эффективность и целесообразность использования средств бюджета являются приоритетными задачами экономической политики государства - и Российская Федерация в данном случае не является исключением. В связи с этим, немаловажной становится проблема обеспечения эффективности расходов государства для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также формирования соответствующей этим целям системы государственных закупок. В силу своего статуса и своей деятельности государственный орган существенно отличается от коммерческих юридических лиц. Именно поэтому в законодательстве обеспечен отдельный правовой режим государственных закупок отдельными видами юридических лиц, приняв Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ №223), который предусматривает «льготное правовое регулирование в сфере закупок» по сравнению с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ №44). В соответствии с вышесказанным в научной статье рассматриваются основные особенности проведения закупок по двум нормативно правовым актам. Исследованы различия и сходства в организации закупок и порядке их проведения. Выявлены различия в таких вопросах, как круг поставщиков, приоритет участников, способы закупок. Также выявлены нюансы выбора электронных торговых площадок. Рассмотрены особенности установления обеспечения исполнения заявки и контракта, возможность изменения, расторжения контракта.

**Ключевые слова:** государственные закупки, тендер, заказчик, участник, контракт.

## The difference between public procurement of goods, works and services from commercial tenders

A.R. Podkaura\*, M.R. Degtereva

Kalashnikov Izhevsk State Technical University, Izhevsk, 426069, Russia

\*E-mail: AlinaGubaidullinaRPA@yandex.ru

**Abstract.** The main source of vital activity of any state is budget funds. The amount and direction of the use of federal budget funds determine the economic and social development of the country. It is the budget that determines the main obligations that the state undertakes - whether it will be the construction of roads or the modernization of equipment of healthcare institutions or the implementation of state programs for certain categories of the population. At the same time, it is obvious that the efficiency and expediency of using budget funds are priorities of the state's economic policy - and the Russian Federation is no exception in this case. In this regard, the problem of ensuring the efficiency of state expenditures to meet state and municipal needs, as well as the formation of a public procurement system corresponding to these goals, becomes important. By virtue of its status and its activities, the state body differs significantly from commercial legal entities. That is why the legislator provided a separate legal regime for public procurement by certain types of legal entities by adopting Federal Law No. 223-FZ of 18.07.2011 "On Procurement of Goods, Works, Services by Certain Types of Legal Entities" (hereinafter – FZ No. 223), which provides for "preferential legal regulation in the field of procurement" in comparison with the Federal Law dated 05.04.2013 No. 44-FZ "On the contract system in the field of procurement of goods, works, services for state and municipal needs" (hereinafter – FZ No. 44). In accordance with the above, the scientific article discusses the main features of procurement under two regulatory legal acts. The differences and similarities in the organization of purchases and the order of their implementation are investigated. Differences in such issues as the range of suppliers, the priority of participants, and procurement methods are

revealed. The nuances of choosing electronic trading platforms are also revealed. The features of the establishment of enforcement of the application and contract, the possibility of modification, termination of the contract are considered.

**Keywords:** public procurement, tender, customer, participant, contract.

## 1. Введение

Существование юридических лиц подразумевает наличие у них некоторых потребностей, поэтому они являются отдельными субъектами рынка, который приобретает блага для своих нужд, создает рынок закупок.

В процессе перехода Российской Федерации к рыночным отношениям случился глубокий пересмотр системы закупок, была создана законодательная база, открыты электронные площадки для проведения аукционов и других закупочных процедур.

В настоящее время юридические лица представляют являются крупными заказчиками и потребителями товаров, работ и услуг, что, безусловно, имеет огромное влияние на повышение эффективности экономики.

За годы существования контрактной системы, с учетом опыта зарубежных стран, была разработана структура, направленная на решение задач оптимизации проведения закупок. Одной из главных задач существования такой системы является борьба с коррупцией. Этот факт обуславливается законодательно закрепленным проведением открытых торгов с использованием информационных ресурсов. Так, одной из наиболее значимых функций правительства является координация процессов формирования и эффективного использования информационных ресурсов в сфере закупок.

Актуальность темы научной статьи обусловлена тем, что закупки имеют значительное влияние на экономику страны. Система закупок является обязательным элементом управления государственными финансами и другими ресурсами общественного сектора экономики и призвана выполнять не только функции обеспечения общественных потребностей, но и функции государственного регулирования экономики, особенно при неустойчивой экономической ситуации.

Предметом являются общественные отношения, возникающие в процессе централизации закупок. Объект исследования – проведения закупок товаров, работ и услуг для разных видов юридических лиц.

## 2. Постановка задачи (Цель исследования)

Цель написания данной научной статьи заключается в проведении анализа функционирования системы закупок с точки зрения двух разных заказчиков – юридических лиц: государства и коммерческих организаций.

### 3. Методы и материалы исследования

В работе применялись следующие методы: теоретический анализ, сравнительный анализ, статистический анализ, включенное наблюдение, анализ литературы, посвященной механизму государственных закупок.

### 4. Полученные результаты

ФЗ №44 действует на закупки всех государственных заказчиков, строго описывает этапы торгов: от планирования до заключения контракта, регламентирует порядок, сроки проведения государственных закупок, требования к участникам и действия государственных организаций на каждом этапе. У заказчиков по ФЗ №44 есть четкий план проведения тендера, а у поставщиков — уверенность, что с победителем заключат сделку и оплатят контракт в срок.

Нарушение закона для государственных заказчиков грозит административными взысканиями и отменой уже проведенной закупки, а для участников — включением в реестр недобросовестных поставщиков (РНП) с запретом участвовать в государственных закупках на два года.

ФЗ №223 устанавливает только общие особенности проведения торгов и обязывает заказчиков составить свое положение о закупках, которое регулирует закупочную деятельность. В положении заказчик прописывает, какими способами будет проводить торги, в какие сроки, устанавливает требования к участникам, к форме заявки и т.д.

Закон дает заказчику определенную свободу действий. Чтобы поставщику участвовать в торгах по ФЗ №223, сначала нужно ознакомиться с положением о закупке конкретного заказчика [3].

В роли заказчика по ФЗ №44 могут выступать только федеральные и муниципальные бюджетные учреждения, тогда как по ФЗ №223 список более расширен:

- государственные компании с долей участия государства выше 50%, их «дочки» и «внучки»,
- субъекты естественных монополий (нефтегазовые компании, РЖД и т.д.),
- организации, которые занимаются регулируемыми видами деятельности (энергетика, водоснабжение),
- бюджетные учреждения, если проводят закупки за счет грантов, средств субподряда, собственных средств.

А вот в качестве поставщиков по исполнению контрактных или договорных обязательств могут выступать юридические и физические лица, включая индивидуальных предпринимателей и само занятых.

В ФЗ №223 само занятые имеют те же преимущества, что и субъекты малого и среднего предпринимательства. То есть, они могут участвовать в торгах, которые проводят только для малого и среднего бизнеса.

Также для участников закупочных процедур может быть установлен приоритет, к примеру, по ФЗ №44 приоритет может быть установлен для:

- субъектов малого предпринимательства;
- учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы;
- организаций инвалидов;
- поставщиков «отечественных» товаров (страны Евразийского экономического союза);
- социально ориентированных некоммерческих организаций.

15% всех закупок государственные заказчики обязаны проводить у субъектов малого предпринимательства и некоммерческих социально-ориентированных организаций.

По ФЗ №223 приоритет может быть установлен для:

- субъектов малого и среднего предпринимательства, самозанятых;
- поставщики «отечественных» товаров (страны Евразийского экономического союза).

Годовой объем закупок по ФЗ №223 у субъектов малого и среднего предпринимательства — не меньше 20% совокупного годового объема договоров [9].

На мой взгляд интересно рассмотреть какими способами допускают оба закона проведение закупок и на каких электронных торговых площадках.

ФЗ №44 предусмотрено два способа закупок: конкурентный и неконкурентный. При конкурентном способе в закупке принимают участие независимые поставщики, а тендер получает тот участник, который делает наиболее выгодное для заказчика предложение.

Конкурентными способами являются:

- конкурсы (открытый конкурс в электронной форме, закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме;

- аукционы (открытый аукцион в электронной форме, закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме);
- запрос котировок в электронной форме.

В случае неконкурентного способа заказчик закупается у единственного поставщика. Для такого способа закупки установлены специальные условия, а также ограничения по сумме.

Что касается ФЗ №223, то заказчик в положении о закупке прописывает все варианты конкурентных и неконкурентных способов закупок и исчерпывающий перечень случаев закупки у единственного поставщика. Как и в ФЗ №44 конкурентные закупки можно проводить в виде конкурсов, аукционов, запросов предложений и запросов котировок.

Остальные способы закупки заказчик выбирает по своему усмотрению.

Для проведения закупочных процедур по ФЗ №44 могут быть использованы только 8 федеральных электронных площадках:

- Сбербанк-АСТ (<http://sberbank-ast.ru>);
- РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>);
- Росэлторг (<https://www.roseltorg.ru>);
- НЭП Национальная электронная площадка (<http://www.etp-ets.ru>);
- ЗаказРФ (АГЗРТ) (<http://etp.zakazrf.ru>);
- РАД Российский аукционный дом (<https://gz.lot-online.ru>);
- ТЭК-Торг (<https://44.tektorg.ru>);
- ЭТП ГПБ Группа Газпромбанка (<https://gos.etppgb.ru>).

Извещение и документы обязательно публикуются в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) — сайт <http://zakupki.gov.ru>.

Участники должны зарегистрироваться в ЕИС, чтобы попасть в единый реестр участников закупок (ЕРУЗ). Регистрация бесплатная и действует три года.

Проведение закупки по ФЗ №223 дает больше возможности выбора электронной торговой площадки. Их больше 150 видов. Нет ограничений по выбору площадки, каждый заказчик может использовать «свою». На некоторых площадках платят за регистрацию или ежемесячную абонентную плату. Помимо возможности проведения закупки на вышеперечисленных площадках, существует ряд других возможных, некоторые из них:

- ЭТП ВТБ (<https://vtb.roseltorg.ru>);

- ЕЭТП Почта России (<https://russianpost.roseltorg.ru>);
- ЕЭТП Росгеология (<https://rosgeo.roseltorg.ru>);
- ЕЭТП Ростелеком (<https://rt.roseltorg.ru>);
- Аэрофлот (<https://trade.aeroflot.ru>);
- В2ВБашнефть (<http://www.b2b-bashneft.ru>) и др.

Закупки публикуют в ЕИС, если:

- начальная максимальная цена больше 100 тыс. рублей;
- начальная максимальная цена больше 500 тыс. рублей при годовом обороте заказчика выше 5 млрд рублей.

Закупки по ФЗ №223 для субъектов малого и среднего предпринимательства размещают в ЕИС независимо от цены и на тех же восьми федеральных площадках, что и тендеры по ФЗ №44.

Для подписания контрактов или договоров используется усиленная электронная подпись. При подписании контракта по ФЗ №44 необходимо наличие квалифицированной электронной подписи:

- на руководителя компании, чтобы зарегистрироваться в ЕИС и назначить полномочия на сотрудников;
- на сотрудников, которые будут заниматься закупками при наличии доверенностей.

Получить квалифицированную электронную подпись можно в аккредитованном удостоверяющем центре.

При подписании договора по ФЗ №223 требования к электронной подписи устанавливает электронная торговая площадка, на которой проходит закупка. Это может быть просто квалифицированная электронная подпись (для работы на восьми вышеперечисленных площадках), или квалифицированная электронная подпись со специальным расширением для площадки, или неквалифицированная подпись.

Заказчиком в документации или положении об осуществлении закупки должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, а также может быть установлено требования обеспечения заявки на участие и обеспечения гарантийных обязательств [6].

Согласно ФЗ №44 заказчик может не требовать обеспечения заявки в закупках до 1 млн рублей.

В зависимости от начальной максимальной цены требование составляет от 0,5 до 5 %. Точный размер заказчик указывает в извещении о закупке.

Участники до даты окончания подачи заявок переводят деньги на специальный счет или оформляют независимую гарантию в банке.

Независимая гарантия должна соответствовать требованиям ФЗ №44 и документации закупки.

В конкурсах и аукционах заказчик обязан требовать обеспечение исполнения контракта независимо от цены контракта.

Размер обеспечения исполнения контракта может быть от 5 до 30 % от начальной цены. В закупках среди субъектов малого и среднего предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организациях обеспечение рассчитывается от итоговой цены контракта.

Победитель закупочной процедуры может предоставить обеспечение исполнения контракта:

- путем перевода денег на счет заказчика,
- в виде независимой гарантии.

Субъекты малого и среднего предпринимательства и социально-ориентированные некоммерческие организации могут вместо обеспечения исполнения контракта предоставить справку о добросовестности, если у них есть опыт исполнения трех контрактов без нарушений, и сумма цен этих контрактов должна быть выше начальной максимальной цены.

Обеспечение гарантийных обязательств заказчик устанавливает по своему усмотрению. Размер его не может превышать 10 % от начальной максимальной цены.

Исполнитель контракта предоставляет обеспечение гарантийных обязательств деньгами или независимой гарантией в момент подписания закрывающих документов по контракту.

Что касается финансового обеспечения по ФЗ №223, то здесь все гораздо проще. В закупках с начальной максимальной ценой меньше 5 млн рублей обеспечение заявки не требуется. Если начальная цена выше 5 млн рублей, то заказчик может требовать обеспечение заявки — не больше 5 % от начальной максимальной цены [10].

Способы обеспечения заявки заказчик прописывает в положении. Это может быть:

- независимая гарантия;

- перевод денег на счет заказчика или электронной торговой площадки.

Если закупка среди субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечение заявки переводят на тот же специальный счет, который используется для ФЗ №44.

В ФЗ №223 нет требований к обеспечению исполнения контракта и обеспечению гарантийных обязательств. Наличие, размер, способ предоставления устанавливает сам заказчик в положении и документации закупки.

## 5. Выводы

Исходя из вышеприведённого анализа можно сделать вывод о том, что, основные отличия ФЗ №44 и ФЗ №223 — в перечне заказчиков, чью деятельность регулируют эти законы. ФЗ №44 регламентирует закупочную деятельность государственных, бюджетных учреждений. А нормы ФЗ №223 направлены на регулирование закупочной деятельности государственных компаний, предприятий естественных монополий, организаций, которые занимаются регулируемыми видами деятельности.

Не важно, проводится закупка в рамках ФЗ №44 или ФЗ №223 — в любом случае необходимо знать нормы самого закона и подзаконных правовых актов и внимательно изучив документацию о закупке. Ведь закупки в целом имеют значительное влияние для выполнения государственных функций. Система закупок является обязательным элементом управления финансами и другими ресурсами общественного сектора экономики и призвана выполнять не только функции обеспечения общественных потребностей, но и функции государственного регулирования экономики, особенно при неустойчивой экономической ситуации.

## Благодарности

Хочу выразить благодарность всему преподавательскому составу института «Цифровая экономика» Ижевского государственного технического университета имени М. Т. Калашникова.

## Список литературы

1. Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс».



2. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Доступ из справочной правовой системы «Консультант Плюс».
3. Акимов, Н.А. Мировой опыт государственных закупок / Н.А. Акимов, А.Д. Кайт. – М., МГУУ Правительства Москвы, 2019. – 96 с.
4. Андреева, Л. Новое в законодательстве о государственных и муниципальных закупках / Л. Андреева // Хозяйство и право. – 2020. – С. 114.
5. Бабич, М.А. Государственные и муниципальные финансы: учебник / М.А. Бабич, Л.И. Павлова. – М.: Юрайт, 2021. – 85 с.
6. Кузнецова, И. Госзакупки - проблемы и их решение / И. Кузнецова. – Бюджет, 2020. – 196 с.
7. Мартьянов, А.В. Актуальные проблемы управления государственными заимствованиями Российской Федерации / А.В. Мартьянов // Финансы и кредит. – 2021. – С.142.
8. Митьковская, И.В. Понятие и сущность контрактной системы в сфере закупок / И.В. Митьковская // Современные научные исследования и инновации. – 2019. – С. 79.
9. Моклаков, А. О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд: комментарий к новому закону / А. Моклаков // Право и экономика. – 2020. – С. 202.
10. Рябухин, С.Н. Актуальные проблемы государственных закупок и соблюдение принципов эффективности расходования бюджетных средств / С.Н. Рябухин // Имущественные отношения в РФ. – 2019. – С.136.