

УДК 343.975

Предупреждение земельных преступлений: зарубежный опыт и особенности законодательных подходов

Е.Н. Литра

Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина,
аспирант юридического факультета, ул. Калинина, 13, г. Краснодар, 350044,
Россия

E-mail: Litraen@yandex.ru

Аннотация. В статье автором рассмотрены различные подходы законодателей зарубежных стран к регулированию земельных отношений, исключая криминальные схемы незаконного приобретения земельных участков и их дальнейшего использования. Несмотря на отсутствие единого международного нормативного акта, регулирующего правоотношения по охране земель, страны Европы и США имеют достоверную и точную информацию о собственниках, качественных и количественных характеристиках земельных участков, возделываемых на них сельскохозяйственных культурах, что позволяет сохранять определенную гибкость единого централизованного контроля и управления земельными ресурсами. Приведены случаи введения государственных запретов в виде исключительных мер, направленных на предупреждение и профилактику преступных деяний в сфере использования земель сельскохозяйственного назначения. Составы преступлений кодифицированных актов зарубежных стран отличаются бланкетностью норм, отсутствием точных критериев уголовной наказуемости деяний, наличием оценочных признаков. Использование положительного опыта в регулировании земельных отношений, исключающего совершение преступных деяний, позволит избежать ряда ошибок в развитии российского земельного и уголовного законодательства.

Ключевые слова: экологические преступления, земли сельскохозяйственного назначения, земельные правоотношения, уголовное законодательство зарубежных стран

Prevention of land crimes: foreign experience and peculiarities of legislative approaches

E.N. Litra

Kuban State Agrarian University named after I. T. Trubilin, postgraduate student of
the Faculty of Law, 13 Kalinina str., Krasnodar, 350044, Russia

E-mail: Litraen@yandex.ru

Annotation. In the article, the author considers various approaches of legislators of foreign countries to the regulation of land relations, excluding criminal schemes of illegal acquisition of land plots and their further use. Despite the absence of a single international regulatory act regulating legal relations for the protection of land, the countries of Europe and the United States have reliable and accurate information about the owners, qualitative and quantitative characteristics of land plots, crops cultivated on them, which allows maintaining a certain flexibility of a single centralized control and management of land resources. The cases of the introduction of state prohibitions in the form of exceptional measures aimed at preventing and preventing criminal acts in the field of agricultural land use are presented. The components of crimes of codified acts of foreign countries differ in the blankness of norms, the absence of precise criteria for the criminal punishability of acts, the presence of evaluation signs. The use of positive experience in the regulation of land relations, which excludes the commission of criminal acts, will allow avoiding a number of mistakes in the development of Russian land and criminal legislation.

Keywords: environmental crimes, agricultural lands, land legal relations, criminal legislation of foreign countries

Отношения по использованию земельных ресурсов в любом государстве по своему характеру и правовому значению представляют собой ядро всего комплекса общественных отношений, складывающихся в процессе правового регулирования использования и охраны земель. Регулирование землепользования государством осуществляется в определенном диапазоне, границы которого определяются экономическими, политическими и природными факторами. При этом отношения в сфере управления земельными ресурсами, контроля со стороны государства за землепользованием, обеспечения соблюдения уголовно-правовых запретов в сфере земельных отношений, занимают подчиненную роль и носят обслуживающий характер.

Законодательные подходы зарубежных стран к установлению уголовно-правовых запретов в сфере земельных отношений существенно отличаются от российских, а также подходов, применяемых в странах СНГ. Что обусловлено, прежде всего, историей формирования земельных отношений и проводимой государственной земельной политикой.

Европейская государственная земельная политика основывается на конституционном принципе: «использование собственности должно происходить не только в интересах собственника, но и служить на благо общества». В европейских странах неразграниченные либо бесхозные земельные участки отсутствуют, а правовое регулирование земельных отношений отличается четкой и понятной для правоприменителя регламентацией.

Так, например, в Германии отношения землепользователей урегулированы Гражданским кодексом (Bürgerliches Gesetzbuch БГБ), Жилищным кодексом (Wohnungseigentumsgesetz), Правилами застройки (Erbbaurechtsgesetz) и Правилами ведения поземельных книг (Grundbuchordnung). Оформление любых сделок с землей осуществляется только у нотариуса с фиксацией информации в поземельных книгах, доступ к которым разрешен только для ограниченного круга лиц (§§ 43 — 46 Grundbuchverfügung). Информация о ценах на земельные участки носит конфиденциальный характер. Государственным землемерным (кадастровым) управлением регулярно проводятся землемерные работы, ведется кадастр недвижимости, содержащий сведения о земельных участках, включая картографический материал и результаты оценки состояния почв земель сельскохозяйственного назначения.

Законодательством Германии установлены исключительные случаи государственного вмешательства в права собственников путем введения определенных запретов, например, на продажу сельскохозяйственных земель без специального разрешения, на изменение вида использования или на продажу земельных участков, на превращение пахотных земель в лесные территории или лесных территорий в пахотные земли.

Любой клочок земли на территории Италии, Испании, Франции так же, как и в Германии, имеет своего хозяина. Регистрация права на сельскохозяйственные земли происходит с одновременным указанием произрастающих на них сельскохозяйственных культур. От этого зависит категория земли и ставки налогов для собственника. Исходные сведения о размерах земельных участков и их границах, других объектах недвижимости содержатся в актах кадастрового обследования и учета. В базах данных кадастрового учета, полученных по результатам инвентаризации, имеется полная информация обо всех земельных участках. Сбор этой информации в цифровом формате ведется муниципалитетами самостоятельно, но с соблюдением единых государственных правил и стандартов. Это позволяет государству владеть актуальными данными высокого качества, сохранять определенную гибкость единого централизованного контроля и управления земельными ресурсами. Существующая система учета земель исключает криминальные схемы завладения земельными участками – рейдерские захваты, мошенничество, злоупотребление должностными полномочиями в процессе управления земельными ресурсами. Поэтому все внимание европейских законодателей сосредоточено на уголовно-правовой охране земли как природного ресурса, как основы осуществления хозяйственной и иной деятельности, используемого в качестве средства производства в сельском и лесном хозяйстве.

Уголовная ответственность за загрязнение почвы веществами, причиняющими вред здоровью другого лица, животным, растениям или иным объектам, предусмотрена Уголовным уложением Федеративной Республики Германия – *Strafgesetzbuch (StGB)* (§ 324a "Загрязнение почвы"), Уголовным кодексом Испании – *Criminal Code (Spain)* (ст. 325, ст. 353), Итальянским уголовным кодексом 1930 года. Отметим, что составы этих преступлений отличает бланкетность норм, отсутствие точных критериев уголовной наказуемости деяний, наличие оценочных признаков и ответственности за создание угрозы причинения вреда. Юридические лица являются субъектами преступлений по уголовному законодательству европейских стран. Что позволяет применять уголовно-

правовые санкции за загрязнение почвы к крупным холдингам и корпорациям, является превентивным фактором в осуществлении ими хозяйственной деятельности в части соблюдения экологических требований, в том числе к качеству и безопасности сельскохозяйственной продукции.

Аналогичные законодательные подходы, основанные на достоверных и точных знаниях о территориях, используются в регулировании земельных отношений другими государствами Европейского Союза. В отсутствие единого комплексного международного нормативного правового акта, регулирующего правоотношения по охране и использованию земель, законодательство отличается стабильностью, четкостью и прозрачностью правового регулирования, что, несомненно, вызывает доверие у граждан, исключает криминализацию земельной сферы, обеспечивает гарантии прав собственников, выполнение установленных уголовно-правовых запретов.

Подходы законодателей США к регулированию и охране земельных отношений отличаются от европейских стран.

Положения об использовании государственных земель, развитии сельскохозяйственной инфраструктуры закреплены в различных разделах Свода законов США. Законом предусмотрены усиленные меры по сохранению земельных ресурсов, в том числе от загрязнения земельных ресурсов отходами животноводческих ферм, резервирование переувлажненных почв, временное выведение из хозяйственного оборота земель, подверженных эрозии. Особое место в регулировании земельных отношений занимает судебный прецедент, т.е. решение по конкретному делу, являющееся обязательным для других судов по аналогичным делам. В результате судебных толкований Конституции США охрана земель и всей окружающей среды отнесена к конкурирующей компетенции. Таким образом, контроль за использованием земель может быть двойным – федеральным и со стороны штата. Реализация задач государства по охране земельных ресурсов в США обусловлена не только организацией должного управления и контроля за их использованием, но и применением мер уголовно-правовой охраны земель. Наиболее распространенными тяжкими преступлениями по законодательству США являются умышленное загрязнение земель; умышленный сброс промышленных отходов и сточных вод; невыполнение обязанности немедленно уведомить о сливе нефти или выбросе нефтепродуктов и других загрязняющих веществ. При повторном совершении таких преступлений судом могут быть удвоены уголовно-правовые санкции.

Положительный опыт правового регулирования земельных отношений, направленный на профилактику и пресечение преступных деяний, декриминализацию земельной сферы, реализованный в западных странах может стать хорошим примером для российского законодателя и позволит избежать ряда ошибок и трудностей в развитии национального земельного и уголовного законодательства.

Список литературы

1. Коняхин, В.П. Нормативные предписания международного уголовного права: понятие, виды, структура / В.П. Коняхин, А.К. Князькина // Союз криминалистов и криминологов. – 2020. – № 4. – С. 24-27.
2. Кунц, В.В. Преступление и наказание в области земельных отношений по законодательству отдельных зарубежных государств (стран Европы) / В.В. Кунц // Вестник Челябинского государственного университета.– 2013. – № 11 (302). – С. 89-92.
3. Литра, Е.Н. Современные подходы к вопросам криминализации деяний, связанных с нарушением земельного законодательства в странах СНГ / Е.Н. Литра // Право и государство: теория и практика. – 2021. – № 9. – С. 34-37.
4. Литра, Е.Н. Детерминанты преступлений в сфере оборота земли. Юридическая наука в XXI веке: актуальные проблемы и перспективы их решений / Е.Н. Литра // Сборник научных статей по итогам работы двенадцатого круглого стола со Всероссийским и международным участием. – Россия: Шахты. – 2020.
5. Фаткулин, С.Т. Уголовно-правовая охрана земли по законодательству отдельных зарубежных стран: сравнительно-правовой анализ / С.Т. Фаткулин // Вестник Южно-уральского государственного университета. Серия «Право». – 2006. – № 13. – 8(2). – С. 349-355.